



תבחרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ואו הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 4.11.2020

פרוטוקול מס' 13

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר הוועדה
מר אבי משה, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
מר חגי אליצור, סמנכ"ל, משקיף
גב' הודיה שטיגלץ, משקיפה
רכזת הוועדה: גב' אביבית קהתי

סיווג התקשרות – מיזם משותף ללא כוונת רווח עם עמותת "גשר מפעלים חינוכיים" למיזם חיבורים לחיזוק הקשר בין הישראלים ליחידות העולם

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם עמותת "גשר מפעלים חינוכיים" (להלן: "גשר"), ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך פרויקט חיבורים להקמת מינהלת לחיזוק הקשר בין ישראל והתפוצות על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

הקשר בין ישראל והתפוצות הוא מהנושאים החשובים שעומדים בפני מדינת ישראל, כנושא ערכי ואסטרטגי ראשון במעלה. כפי שקובעת החלטת הממשלה מס' 184 מיום 5.7.2020: "לאור מדיניות הממשלה הרואה בחיזוק העם היהודי בתפוצות משימה בעלת חשיבות עליונה הנובעת מתפיסות היסוד של מדינת ישראל וכחלק בלתי נפרד של החזון הציוני". במסגרת החלטה זו, שבה אישרה הממשלה מתווה אסטרטגי לפעילות בתחום זה נקבע כי חיזוק הקשר של הישראלים ליהדות העולם הוא אחד מששת תחומי הפעולה בהם יש לפעול כדי לממש מתווה זה:

"הממשלה משקיעה בשנים האחרונות בהליך חשיבת ותכנון מעמיק יחד עם יהדות התפוצות על האופן שבו על הממשלה לפעול ביחס לאתגרי יהדות התפוצות. עם זאת, השיח הישראלי הפומבי כמעט שאינו עוסק בתפוצות העם היהודי, כאשר יוצאי הדופן הם משברים מתוקשרים, מקרי אסון, פיגועי טרור וגילויי אנטישמיות.

כחלק מהתפיסה הדו-כיוונית וההדדית של יחסי ישראל והעולם היהודי, יש חשיבות ראשונה במעלה לחשיפה על התודעה הישראלית ולהטמיע בציבור הישראלי את התובנה, כי העם היהודי בתפוצות הוא חלק בלתי נפרד מהקיום של הקולקטיב היהודי, שישראל במרכזו. המטרה בעיסוק בתחום פעולה זה הוא להעמיק את הידע של העם בישראל לגבי החיים היהודיים



בתפוצות, לחשוף את הישראלים למגוון הקהילות ופיזורן הגיאוגרפי בעולם ולאתגרים העומדים בפני הקהילות השונות, להגביר את תחושת השייכות בין הישראלים בארץ ליהודים בתפוצות ולהניע את הישראלים למעורבות ולעשייה בנושאים הקשורים ליהודים בתפוצות.

התקשרות זו נועדה כדי לממש את הפרק הזה בחלטת הממשלה.

3. מטרת ההתקשרות:

1. להגביר את הידע של הקהל הישראלי לגבי היהודים בתפוצות, הקהילות, היחידים והאתגרים של יהודי התפוצות.
2. להגביר את תחושת השייכות בין הישראלים בארץ ליהודים בתפוצות.
3. לערב ולשלב ישראלים בפרויקטים שמטרתם חיזוק הקשר עם יהודי התפוצות.

4. תקופת ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות הינה שנתיים וחצי מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

- עלות המיזם בכללותו – 16,000,000 ש"ח, בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 8,000,000 ₪ בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- חלקה של גשר במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ 8,000,000 ₪ בתוספת מע"מ (ככל שיחול).
- מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם גשר, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5.

6. עיקרי התכנית

המיזם יפעל באמצעות מטה מקצועי פעיל בכמה מישורים:

1. פעולות רותביות לקידום התחום של הקשר של ישראל לתפוצות. ותכנון של פעולות עתידיות.
2. תכלול פעולות של הטמעת הנושא במערכות קיימות כגון: תוכניות מנהיגות, צה"ל מכינות וכד'.
3. תכלול, ובמידת הצורך בהתאם לשיקול דעת המשרד ביצוע, של פרויקטים חדשים או מתפתחים בתחום.
4. מעטפת מקצועית לפעולות שונות שהממשלה עושה בתחום בעצמה במשרדים שונים.



פעולות רותביות:

1. שפה וחינוך – הטמעת תמות מרכזיות אשר ייצרו קו קוהרנטי ומוביל בפיתוח העמיות בישראל, בפיתוח והטמעת רעיונות ומושגים עקביים ומערכתיים, תשתיות שפה וחינוך וטקסטים מכוננים.
2. פיתוח כלים מרכזיים רותביים ליישום- כלים להנחיית קבוצות ולימי עיון: למדריכים ולמנחים, פיתוח סדנאות ופעילויות קבוצתיות המביאות את המשתתפים לשאלות, תובנות והעמקה בנושא והבניית מאגרים מקצועיים של חומרים וכלים לימי עיון אשר יובילו להבנת החשיבות בחיבור של ישראל לתפוצות ולרצון לקחת חלק ושותפות בחיבור.
3. מאגרי נתונים – הקמת מאגרי נתונים ביחס לפרויקטים בתחום התפוצות.
4. מודעות ונראות ציבורית – הרצון להגיע לאוכלוסייה היהודית בישראל על כל גווניה. פרויקטים המתאימים ומגיעים להמונים ויש להם נראות ציבורית גבוהה כדוג' תחרויות, ארועי שיא ושת"פ עם גופי תקשורת.
5. מדידה והערכה- עיצוב יעדים ברורים ומדידים של פעולות נקודתיות כדוג' מפגשים ושל השפעה כוללת על החברה הישראלית בכלל, באמצעות מתודולוגיות מדידה קוהרנטיות ליעדים ולאספקת מידע עדכני בדבר העמידה ביעדים, וזאת על מנת שההשקעה בתחום תהיה יעילה ואפקטיבית.

7. יעדי ביצוע ראשוניים – ומסגרות לוחות זמנים

בכל אחד משלושת התחומים (פעולות רותב, הטמעה במערכות קיימות ופרויקטים חדשים/ מתפתחים) יקבעו בהסכם תוכניות מפורטות ויעדים לכל אחת מתוכניות אלו. להלן יעדי הביצוע הראשוניים בחלוקה לשתי שנות פעילות בשלושת התחומים:

שנה שנייה	שנה ראשונה	תחום
	סיום של כלל המאגרים	מיפוי ומאגרי נתונים
	פיתוח מלא	פיתוח שפה
שימוש בכלים במערכות השונות	פיתוח מלא	פיתוח כלים רותביים
ביצוע משובים ותחילת תוכנית הערכה	פיתוח תוכנית הערכה כוללת	מדידה והערכה
הטמעה בשתי מערכות – תכנון ותחילת ביצוע המשך ביצוע של המערכת משנת הפעילות הראשונה	הטמעה במערכת אחת – תכנון ותחילת ביצוע	הטמעה במערכות

ביצוע שני פרויקטים ותכנון שני פרויקטים חדשים (כולל תחילת ביצוע)	תכנון שני פרויקטים ותחילת ביצוע	פרויקטים לביצוע
---	---------------------------------	-----------------

8. השותף למיזם

עמותת "גשר" עוסקת בחיבורים בין חלקי החברה הישראלית ובין ישראלים ליהדות התפוצות. בשנים האחרונות העצימה עמותת גשר את הפעילות שלה לקידום עמיות בישראל, בין היתר בפעילות משותפת עם המשרד, גם בביצוע משלחות ופרויקטים דומים וגם בקידום וליווי



יוזמות שונות לקידום הנושא בעיקר בפריזמה של ליווי מובילי דעה במסגרת המכון למנהיגות בגשר.

השותף הנדרש כאן חייב להיות בעל הבנה עמוקה של החברה הישראלית, ניסיון והבנה בתחום העמיות בישראל וכן בעל יכולת לעבוד בשיתופי פעולה עם מספר רב של ארגונים בשדה. יש בשוק מספר מצומצם מאוד של שחקנים שיש להם יכולות רחב שנדרשות כאן ובשקלול כל השיקולים הנייל, לשחקנים בעלי יכולות רחב, ביצוע וליווי תהליכים בתחום זה וגם שיכולים להיות מקובלים על שחקנים רבים בשדה, גשר הוא השותף המתאים ביותר למיזם זה. המשרד התקשר בעבר עם גשר לצורך ביצוע פרויקט של קידום הקשר לתפוצות בקרב מובילי דעה בישראל. הפרויקט השיג את רוב מטרותיו ועשה שינוי משמעותי בתחום של החיבור לתפוצות של מובילי דעה, וכיום המשרד מקיים פרויקט המשך יחד עם בית הנשיא.

9. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג התהליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות ומניסיון המקצועי והייחודי של המשרד במיזמים מסוג זה – שתפקידם לבצע פעולות רוחביות וגם לתכלל פעילות של השדה כולו אנחנו יודעים כי על מנת שהמיזם יצליח, השותף למיזם צריך להיות גוף בעל יכולת מוכחת של ביצוע וגם של ליווי תהליכים רחביים וחייב להיות מקובל על שחקנים רבים שיכולים לבצע פעולות נקודתיות שונות. בנוסף, במיזם זה יש צורך גם בהבנה עמוקה של החברה הישראלית בכלל ותחום העמיות בפרט. זהו שילוב תכונות נדיר מאוד.

המשרד מכיר את השדה בצורה עמוקה מאוד. יציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום יש בשוק מספר מצומצם מאוד של שחקנים שיש להם יכולות רחב שהוא תנאי סף להיות שותף למיזם כזה ואף אחד מהם אינו עומד גם בשאר התנאים הנדרשים בצורה מספקת, כך שגשר הוא השותף האפשרי היחיד להצלחת המיזם בצורה איכותית ואפקטיבית.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף להבדיל מתמיכה, בהתאם לחוראת תכ"ם מס' 7.3.6.5:

- א. **מחויבות לביצוע הפעילות** : חיזוק הקשר של הישראלים ליחדות העולם הוא אחת ממשימות היסוד של המשרד בתוכניות העבודה ואף הוגדרה כמשימת יסוד במתווה האסטרטגי שאישרה הממשלה כמפורט לעיל.
- ב. **היזומה לביצוע הפעילות** : היזומה לפעולה החשובה הזו היתה של המשרד. המשרד עוסק בתחום זה כבר מספר שנים ופועל בתכנון וגיוס שותפים לפעולה רוחבית יותר מעמיקה ומתואמת כבר חודשים רבים.
- ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** : מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – קבלת ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי משרד התפוצות חלק משמעותי ומכריע, יתקבלו אך ורק בהסכמת המשרד, וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד. ובנוסף, ליווי צמוד של הנחלת המשרד הבכירה את התקדמות הפרויקט.
- ד. **שיקולים נוספים** (בעלות על תוצרים שיופקו במסגרת המיזם) – למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת התוכנית.



10. דיונים מקדימים עם הלשכה המשפטית והחשבות:

בדיונים מקדימים שערכה היחידה המקצועית עם הלשכה המשפטית והחשבות עלו הנקודות הבאות:

1. המתח בין ביצוע הפעילות לתכלול פעולות של כלל השדה

מהות ההתקשרות היא ליצור מערך שידוע לבצע פעולות רבות כנזכר לעיל, ויכול לבצע את חלקן בעצמו, אך את רובן באמצעות שיתופי פעולה עם ספקי משנה וזאת על מנת לפתח את כלל השדה. לאור אופי פעילות ייחודי זה, נוצר מתח מובנה בעניין הביצוע בפועל של חלקים שונים של תוכנית העבודה הכוללת ובעיקר בשאלה מה מבוצע בפועל על ידי השותף למיזם. על מנת לפתור מתח זה הועלו מספר כיוונים ועקרונות פעולה:

בניית עצמאות וייחודיות לפרויקט בתוך המסגרת של גשר – אנשים חדשים שיעסקו בפרויקט בלבד, בניית מותג ומשימה ייחודיים לפרויקט, ומנגנון מיוחד שיבטיח שהביצוע על ידי גשר של תתי משימות בתוך תוכנית העבודה הכוללת הוא במקרים המתאימים והנכונים לכלל הפרויקט, במקום שבו הם הגורם המבצע האיכותי והיעיל ביותר. מנגנונים אלו יוגדרו על ידי המשרד ויוכנסו לחוזה בין הצדדים.

2. היחס בין פעילות קיימת לפעילות חדשה – ברור כי מטרת המיזם הוא ליצור ולבצע פעילות חדשה ולקדם באמצעות המיזם את כלל השדה של חיזוק הקשר של ישראלים ליהדות העולם. כדי להבטיח מטרה זו, בכל תחום שאליו ייכנס הפרויקט יוגדרו באופן ברור השינויים האיכותיים והכמותיים שהפרויקט צריך להשיג מתוך הפעולות שאותם הוא יערוך כך שהמיזם לא יעסוק ו/או יממן פעילות קיימת בהיבט מספרי ו/או תוכני.

בהשקעות של המשרד הקיימות כיום בתחום זה, יוחלט לפי העניין האם להעביר אותן לטיפול ישיר של הפרויקט, לרבות התיקצוב והאחריות לביצוע, או לבניית מעטפת מקצועית לסיוע לגורמים המקצועיים במשרד האמונים על תחומים אלו ולסנכרון והתאמה עם הפרויקטים האחרים. בכל מקרה, האחריות המשרדית תישאר אצל הגורמים המקצועיים במשרד.

3. מסגרת תקציבית – בשלב זה של סיווג ההתקשרות מאושרת המסגרת התקציבית של הפרויקט בהתאם לתקציב המשרד ולהערכות היחידה המקצועית על כלל החוצאות לפי התחומים השונים המפורטים בעיקרי ההתקשרות. תקציב מפורט ועדכני יאושר במסגרת הליך אישור ההתקשרות לאחר הפרסום במנויף ודיונים נוספים עם חשב המשרד.

4. יעדי ביצוע ראשוניים: היעדים שפורטו לעיל הם יעדים ראשוניים. יעדים סופיים ומפורטים יקבעו במסגרת הסכם ההתקשרות.

דיון

השותף למיזם ומודל ההפעלה –

אופי ההתקשרות הוא של גורם מתכלל של תחום ("מינהלת"). המשרד עד כה עבד בשני מודלים - התקשרות עם חברה ללא פעילות שעוסקת רק בתחום ההתקשרות (מודל מוזאיק) והתקשרות עם גורם שיש לו יכולות וניסיון מתאימים שבתוכו מוקמת יחידה עצמאית שעוסקת בקידום התחום



בכלל השדה (מודל יונייטד). במקרה זה, בגלל מאפייני השדה, גובה ההתקשרות ואופי הנושא, המודל המתאים הוא מודל יונייטד. ולכן השותף למיזם הוא גשר שנושא קידום הקשר עם התפוצות הוא חלק מרכזי באגנדה שלו ויש לו ניסיון רב בביצוע וגם בליווי תהליכים בתחום זה.

החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם גשר מפעלים חינוכיים", ע.ר. 580054062, כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, לצורך הקמת מיזם חיבורים לחיזוק הקשר של הישראלים ליהדות העולם בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם לחוראת תכ"ס 7.3.6.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובחסתמך על הנתונים שהוצגו בפניה סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.

2. פרסום במנו"ף:

בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.

3. תצהיר מקורות מימון מטעם גשר, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

מסקיף/ה	היועצת המשפטית	חשב-או-נציגו	יושב ראש	שם
חגי אליצור סמנכ"ל	מיכל מסטיי, יועמ"ש	אבי משה, ס' חשב	דביר כהנא, מנכ"ל	
05.11.2020	05.11.2020	05.11.2020	05.11.2020	תאריך
		משרד ראש הממשלה אבי משה סגן חשב	כ"י סגן	חתימה